



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

Zagreb, 1. lipnja 2016.

STATISTIČKI SAVJET RH
RAVNATELJ DZS-a

ZAPISNIK SA 6. SJEDNICE STATISTIČKOG SAVJETA REPUBLIKE HRVATSKE

održane 1. lipnja 2016. u 11 sati
u Državnom zavodu za statistiku, Ilica 3, u Kabinetu ravnatelja

Sjednica je trajala od 11 do 12.30 sati.

Prisutni: g. Marko Krištof, g. dr. sc. Anto Bajo, g. Leon Žulj, g. Davor Galinec (zamjena za g. Igora Jemrića), gđa Jasna Belošević-Matić, g. Emil Kuhtić, gđa Zrinka Debeljak, g. Boris Feis, g. Dario Runtić, dr. sc. Emira Bečić, gđa Karmen Maričić, gđa Brankica Novosel, gđa Melita Čičak

Odsutni: g. Stipe Župan, gđa Blaženka Roginek, g. Davor Jurić, gđa Slavica Cvitanić, gđa Franka Vojnović

Ostali sudionici iz DZS-a: gđa Andrea Galić Nagyszombaty i gđa Vanja Kuzmić

Sjednicu je otvorio predsjednik g. Anto Bajo, predstavio nove članove Statističkog savjeta i predložio dnevni red, koji je jednoglasno prihvaćen.

Dnevni red:

1. Prihvaćanje Zapisnika s 5. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske od 24. veljače 2016.
2. Rasprava o Izvješću o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2015. godine
3. Rasprava o Izvješću o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2014. godine (ponovljena rasprava zbog proceduralnih razloga)
4. Razno

1. Prihvaćanje zapisnika s 5. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske od 24. veljače 2016.

G. Bajo pozvao je članove da iznesu eventualne primjedbe na zapisnik s 5. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske od 24. veljače 2016.

Nije bilo primjedaba na zapisnik te je proveden postupak glasanja.

Zaključak

Zapisnik s 5. sjednice Statističkog savjeta od 24. veljače 2016. jednoglasno je prihvaćen.

2. Rasprava o Izvješću o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2015. godine

Prije otvaranja rasprave o predmetnom Izvješću g. Krištof pozdravio je nove članove Statističkog savjeta i informirao prisutne o Nacrtu prijedloga Zakona o službenoj statistici, koji je u finalnoj fazi izrade, odnosno upućen je na mišljenje nadležnim institucijama.

Radi primjene i jačanja načela stručne neovisnosti i osiguranja uvjeta za provedbu nove Uredbe (EU) 2015/759 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici (kojom je propisano da su države članice dužne osigurati da postupci zapošljavanja i imenovanja čelnika nacionalnih statističkih ureda budu transparentni i da se temelje isključivo na stručnim kriterijima te da razlozi za otpuštanje čelnika nacionalnih statističkih ureda ili njihov premještanje na drugo radno mjesto ne dovode u pitanje stručnu neovisnost), a uz konzultacije s Ministarstvom uprave o mogućnosti provedbe takvog rješenja unutar sustava državne uprave, predlaže se izmjena pravno-ustrojstvenog oblika Državnog zavoda za statistiku iz središnjeg tijela državne uprave u neovisno državno tijelo koje samostalno i neovisno obavlja poslove iz svog djelokruga rada. S tim u vezi predlaže se unijeti u Zakon o službenoj statistici odredbe kojima se uređuje njegovo ustrojstvo, nadležnost, upravljanje Državnim zavodom za statistiku, način rada i izvješćivanja, način imenovanja i razrješenja, dužnosti i prava ravnatelja i zamjenika ravnatelja te suradnja Državnog zavoda za statistiku s drugim tijelima javne vlasti.

Nacrtom prijedloga Zakona o službenoj statistici predlaže se nadležnost za imenovanje članova Statističkog savjeta Republike Hrvatske prenijeti s Vlade Republike Hrvatske na institucije i tijela čiji su predstavnici članovi Savjeta, sve radi smanjenja opterećenja Vlade Republike Hrvatske pri imenovanju i razrješenju članova radnih tijela, a osim toga, predlaže se i smanjenje broja članova Statističkoga savjeta na 13 članova radi bolje i lakše organizacije, racionalizacije troškova te učinkovitosti rada Savjeta.

Radi kvalitetnije koordinacije te osiguranja učinkovitosti i kvalitete razvoja, proizvodnje i diseminacije službene statistike Republike Hrvatske predlaže se osnivanje radnog tijela (Odbora za sustav službene statistike Republike Hrvatske) sastavljenoga isključivo od predstavnika nositelja službene statistike Republike Hrvatske te se predlaže obveza nositelja službene statistike da poslove službene statistike iz svog djelokruga organiziraju na način koji osigurava kvalitetnu i pravodobnu provedbu statističkih aktivnosti iz njihova djelokruga te odgovarajuću zaštitu povjerljivih statističkih podataka koje posjeduju nositelji službene statistike i koji se prenose unutar Europskoga statističkog sustava u skladu s Uredbom (EZ) 223/2009 o europskim statistikama.

Nacrtom prijedloga Zakona predlaže se utvrditi da se sredstvima ostvarenima obavljanjem poslova vlastite djelatnosti Državni zavod za statistiku može koristiti za financiranje troškova nastalih obavljanjem poslova na temelju kojih su prihodi i nastali, a ako se ostvare u iznosu većemu od potrebnoga za podmirenje troškova, da se mogu koristiti za razvoj službene statistike.

Slijedom navedenoga predlaže se pojednostavnjenje postupka donošenja Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske tako da Godišnji provedbeni plan statističkih aktivnosti Republike Hrvatske donosi ravnatelj Državnog zavoda za statistiku, a sve kako bi se osiguralo njegovo donošenje do kraja godine za sljedeću godinu, odnosno kako bi Državni zavod za statistiku imao pravnu osnovu za prikupljanje podataka.

Gđa Debeljak komentirala je da nije korektno da u Nacrtu Zakona u dijelu koji se odnosi na sastav Statističkog savjeta nema predstavnika Hrvatske obrtničke komore ni Ministarstva poduzetništva i obrta.

G. Krištof predlaže gđi Debeljak da se obrati Ministarstvu poduzetništva i obrta te da Ministarstvo poduzetništva i obrta službenim putem dostavi mišljenje na Nacrt prijedloga zakona.

G. Bajo predlaže da se Nacrt Zakona o službenoj statistici dostavi elektroničkim putem svim članovima savjeta te moli g. Leona Žulja za potporu u proceduri donošenja novog Zakona o službenoj statistici.

Gđa Bečić smatra da će DZS kao neovisno tijelo prikupljati kvalitetnije podatke i bolje poslužiti ostalim dionicima.

Gđa Belošević-Matić smatra da državne institucije ne trebaju dobiti potpunu samostalnost jer u tom slučaju nemaju interesa za međusobnu suradnju te ne vidi svrhu da DZS postane neovisno tijelo.

G. Krištof istaknuo je da su odredbe Prijedloga Zakona o službenoj statistici usuglašene s Ministarstvom uprave i da je predloženo ustrojstvo jedini način na koji se bez izmjena cjelokupnog sustava državne uprave mogu provesti zahtjevi iz Uredbe. Napomenuo je da Zavod provodi niz redovitih aktivnosti kojima pokušava unaprijediti suradnju sa svim korisnicima, ministarstvima nudi tehničku suradnju, a održava i redovite konzultacije s ministarstvima, poslodavcima, medijima i sindikatima povodom uvođenja promjena u statističkim istraživanjima, održava bilateralne i tematske sastanke sa svim zainteresiranim te se intenzivno trudi promovirati korištenje administrativnih podataka, koji se također mogu koristiti i za statističke svrhe.

G. Kuhtić predlaže da se pripremi pregled ustroja, procedura imenovanja ravnatelja te dostupnih resursa nacionalnih statističkih ureda u EU te da se isti dostavi članovima statističkog savjeta.

G. Krištof se obvezao članovima savjeta pripremiti pregled najvažnijih informacija, koje su dostupne u izvještaju *Peer Review Europskog statističkog sustava* (provjera usklađenosti s Kodeksom prakse europske statistike), te je napomenuo da je zadovoljan s rezultatima navedenog izvještaja za DZS.

Nakon izlaganja o Nacrtu Zakona o službenoj statistici g. Bajo dao je riječ ravnatelju DZS-a g. Krištofu u vezi s Izvješćem o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti RH 2015.

G. Krištof iznio je da je Izvješće o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti RH 2015. treće izvješće koje se odnosi na razdoblje obuhvaćeno višegodišnjim programskim dokumentima Državnog zavoda za statistiku – novom Strategijom razvitka službene statistike RH 2013. – 2022. i Programom statističkih aktivnosti RH 2013. – 2017. Osim pružanja informacija o izvršenim aktivnostima, Izvješće sadržava i pregled najvažnijih razvojnih aktivnosti te najzanimljivijih rezultata statističkih istraživanja. Cilj modernizacije Izvješća jest istaknuti važnost statističkih istraživanja te pridonijeti prepoznatljivosti i ugledu ne samo DZS-a kao glavnog nositelja, diseminatora i koordinatora sustava službene statistike RH nego i cjelokupnoga hrvatskoga statističkog sustava.

Slijedeći najbolju europsku praksu vezanu za godišnje izvješćivanje nacionalnih statističkih ureda, Izvješće 2015. sastoji se od dva dijela. Prvi dio, osim uvoda u kojem se ukratko opisuje statističko područje, sadržava prikaz samo onih istraživanja u kojima su provedena unaprjeđenja (npr.

unaprjeđenje metodologije, revizija, uvođenje novih ili modifikacija postojećih istraživanja radi usklađivanja s nacionalnim i/ili europskim standardima) te prikaz rezultata projekata, odnosno razvojnih aktivnosti koje su provedene u predmetnoj godini na koju se Izvješće odnosi. Drugi dio Izvješća sadržava preglednu tablicu s popisom svih planiranih aktivnosti po statističkim područjima uključujući potvrdu provedenosti svakog istraživanja, odnosno kratko obrazloženje u slučaju da istraživanje nije provedeno u cijelosti i/ili u skladu s definiranim rokovima iz GPP-a.

Uz Državni zavod za statistiku, koji je glavni nositelj, diseminator i koordinator sustava službene statistike, na temelju Zakona o službenoj statistici i Programa statističkih aktivnosti RH 2013. – 2017. definirani su sljedeći nositelji službene statistike: Hrvatska agencija za okoliš i prirodu, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, Hrvatska narodna banka, Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Ministarstvo financija, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo unutarnjih poslova i Upravno tijelo Grada Zagreba nadležno za poslove službene statistike.

Godišnjim provedbenim planom statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2015. bila je planirana provedba:

ukupno 283 statističkih istraživanja

- 163 na temelju neposrednog prikupljanja podataka
- 71 na temelju administrativnih izvora podataka
- 49 razvojnih aktivnosti.

Od ukupnog 283 planiranih statističkih aktivnosti u 2015., Državni zavod za statistiku planirao je provesti ukupno 227 statističkih aktivnosti, odnosno četiri aktivnosti više nego prethodne godine, a uspješno je provedeno ukupno 225 aktivnosti.

Zbog nedostatka resursa Državni zavod za statistiku u 2015. nije proveo dvije statističke aktivnosti, i to:

- Metodologija i obračun vrijednosti dugotrajne imovine Hrvatske
- Pilot-istraživanje za ocjenu kvalitete i ažuriranje podataka Statističkoga poslovnog registra.

Navedena dva istraživanja već su uvrštena u Godišnji provedbeni plan statističkih aktivnosti 2016. godine te je njihova provedba planirana u skladu s definiranim rokovima.

Drugi nositelji službene statistike nisu proveli ukupno četiri statističke aktivnosti, od čega tri aktivnosti Hrvatska narodna banka (Izrada eksperimentalnih pokazatelja kretanja plaća obuhvaćenih režimom kolektivnih ugovora, Izrada eksperimentalnih pokazatelja promjena cijena poslovnih nekretnina, Izrada eksperimentalnih pokazatelja poslovne demografije – povijesne serije do 2011. godine), dok jednu aktivnost nije proveo Hrvatski zavod za javno zdravstvo (Razvoj i uspostava Hrvatskog informacijskog sustava za poslovno upravljanje Geografskim informacijskim modulom (CH BIS-GIS) iz područja zdravstvene statistike i organizacije zdravstva).

Za provedbu statističkih aktivnosti u 2015. godini Državni zavod za statistiku planirao je 101.830.878 kuna, a utrošeno je 86.466.175 kuna, što je 84,9% ukupno planiranih sredstava te su utrošena sredstva na gotovo jednakoj razini u odnosu na 2014.

Državni zavod za statistiku izradio je Izvješće o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti RH 2015. godine na temelju pribavljenih izvješća, odnosno na temelju mišljenja nositelja službene statistike, ministarstava te ostalih tijela državne uprave.

G. Bajo otvorio je nakon izlaganja ravnatelja g. Krištofa raspravu o predloženom dokumentu.

Gđa Bečić istaknula je da je u domeni administrativnih podataka učinjen kvalitetan pomak, a da je u DZS-u problem ljudskih resursa višegodišnji problem.

G. Bajo postavio je pitanje što se dogodilo s ukupnim planiranim sredstvima, odnosno da se obrazloži razlika između planiranih i realiziranih sredstava u 2015. godini.

G. Krištof je objasnio da indeks ostvarenja rashoda iz svih izvora financiranja iznosi 84,91%, financiranih iz izvora Opći prihodi i primici iznosi 93,70%, iz izvora sredstva učešća za pomoći (nacionalno sufinanciranje) 53,52%, iz Vlastitih prihoda 82,45%, Ostalih prihoda za posebne namjene 123,08%, EU pomoći 44,24%, Darovnica EU 97,47% te iz Ostalih refundacija iz pomoći EU 30,88%. Odstupanja u izvršenju u odnosu na planirana sredstva odnose se na projekte koji se financiraju iz EU sredstava (konkretno se radi o tome što je uplata za veliki EU projekt realizirana 2014. a ne 2015. godine kako je planirano) a što se u konačnici odrazilo na ukupno izvršenje.

G. Bajo je nakon održane rasprave zamolio da se komentari evidentiraju te je predmetni dokument dao na glasanje uz objašnjenje planiranih i utrošenih sredstava.

Svi članovi glasali su za prihvaćanje predmetnog dokumenta.

Zaključak

Jednoglasno je prihvaćen Nacrt prijedloga izvješća o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2015. godine.

3. Rasprava o Izvješću izvršenja Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2014. Godine (ponovljena rasprava)

G. Krištof objasnio je da se Izvješće o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2014. godine daje ponovno na raspravu iz proceduralnih razloga. Članak 33. stavak 2. Zakona o službenoj statistici propisuje da Nacrt prijedloga izvješća, uz mišljenje Statističkog savjeta, izrađuje Državni zavod za statistiku do 31. svibnja tekuće godine za prethodnu godinu. Slijedom toga, tijekom ožujka i travnja 2015., Državni zavod za statistiku, u suradnji s tijelima ovlaštenima za obavljanje poslova službene statistike, izradio je Nacrt prijedloga izvješća o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2014. godine te ga dostavio nositeljima službene statistike, svim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave na mišljenje. Nakon toga, početkom lipnja 2015. Državni zavod za statistiku uputio je Vladi RH Nacrt prijedloga predmetnog Izvješća. Vlada ga je prihvatila i, u svojstvu predlagatelja akta, uputila u daljnju proceduru Hrvatskom saboru. Nadalje, predmetno Izvješće raspravljeno je 9. lipnja 2015. na 102. sjednici Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora. Odbor je jednoglasno odlučio predložiti Hrvatskom saboru prihvaćanje Izvješća. No predmetno Izvješće nije raspravljeno na sjednicama 7. saziva Hrvatskog sabora te smo dobili uputu da ga je potrebno iznova uputiti u proceduru usvajanja u Vladi RH, odnosno prihvaćanja u Hrvatskom saboru.

G. Bajo predmetni je dokument dao na glasanje.

Zaključak

Jednoglasno je prihvaćen Nacrt prijedloga izvješća o izvršenju Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2014. godine.

4. Razno

Pod točkom Razno g. Krištof informirao je članove Savjeta o tome da je održana Konferencija Hrvatskog statističkog društva, koja je trajala dva dana i postigla golem uspjeh, a cilj Konferencije bio je pokušati unaprijediti suradnju između znanstvene zajednice i službene statistike. Sudionici i predavači Konferencije bili su iz 15 zemalja, a iduća će se održati za dvije godine.

G. Krištof je članove savjeta informirao o naporima DZS-a za popularizacijom službene statistike, koju DZS provodi na društvenim mrežama. Napomenuo je da je projekt popularizacije statistike ušao u finale izbora za nagradu Hrvatske udruge za odnose s javnosti, u kategoriji odnosi s javnosti u javnom sektoru te je članove Statističkog savjeta uputio da prate DZS na društvenim mrežama putem stranice www.facebook.com/statcroatia.

G. Bajo zahvalio je članovima Statističkog savjeta na sudjelovanju na sjednici te zaključio sjednicu u 12.30 sati.

Zapisnik sastavila

Vanja Kuzmić

Zapisnik odobrio



dr. sc. Anto Bajo, v. r.